

*Rapport de la délégation des Etats-Unis d'Amérique à la
première Edition du Forum de la Diaspora Nigérienne,*

Tenue à Niamey du 02 au 05 Aout 2012 et placée sous le

thème :

« Mobilisation et Implication de la diaspora

Dans les stratégies de développement national ».



Du 2 au 5 Aout 2012, s'est tenue à Niamey la première édition du Forum de la Diaspora Nigérienne, placée sous le thème : **«Mobilisation et Implication de la diaspora dans les stratégies de développement national»**. Organisé par le Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération, de l'Intégration Africaine et des Nigériens de l'Extérieur, en partenariat avec le Ministère du Commerce et de la Promotion du Secteur Privée, l'objectif global de ce grand rendez-vous, est de mobiliser la diaspora nigérienne afin qu'elle s'implique pleinement dans les stratégies et programmes de développement du pays.

De manière spécifique, cette rencontre s'est assignée comme objectifs de:

1. Concevoir un cadre institutionnel d'organisation de la diaspora nigérienne, notamment la réforme et la redynamisation du Haut Conseil des Nigériens de l'Extérieur.
2. Définir des mécanismes d'incitations à l'investissement pour les nigériens à l'extérieur.
3. Définir le cadre d'une valorisation de l'expertise de la diaspora à travers leur participation à des études, des consultations pour des projets et programmes de développement, des missions d'enseignement, etc., sur la base du fichier d'identification des compétences
4. Dégager les orientations et grands axes d'une politique de migrations/développement.

C'est le Premier ministre M. Brigi Rafini qui a ouvert les travaux du forum, en présence du Ministre d'Etat, Ministre des Affaires Etrangères, de la Coopération, de l'Intégration Africaine et des Nigériens de l'Extérieur, M. Bazoum Mohamed, du Ministre du Commerce et de la Promotion du Secteur Privée M. Saley Saidou et de plusieurs délégations de la diaspora dont celle des Etats-Unis d'Amérique conduite par M. Maliki Beidari, Secrétaire General-Adjoint en Charge des Affaires Sociales, Culturelles et Sportives du Bureau Exécutif Fédéral du CONUSA - chef de délégation-, de M. Djibrilla Issa – Président -, du Dr Laouali Moussa - vice-président- (voir en annexe 1 la liste complète des membres).

«La Nation attend de vous un engagement déterminé dans l'œuvre collective de construction nationale» a déclaré le Premier Ministre Rafini dans son discours d'ouverture des travaux. Ce forum, a-t-il à l'endroit des délégués, est une occasion d'enclencher votre implication active dans le processus de formulation et d'exécutions des stratégies de développement national.

Les Nigériens de l'extérieur a-t-il précisé sont des *«acteurs à part entière de la construction nationale»*. Ils doivent par conséquent s'investir pleinement dans l'œuvre collective engagée pour la Renaissance du Niger.

Le Ministre Bazoum Mohamed a quant à lui dit tous le bien qu'il pense de la diaspora et tous les espoirs placés en elle avant d'appeler les participants à mener des réflexions pour rapprocher davantage la diaspora du pays et permettre sa pleine participation à l'œuvre de construction nationale.

Après la cérémonie d'ouverture, les participants à la première édition du Forum de la Diaspora Nigérienne ont eu droit à plusieurs communications, dont celles du Ministre du Commerce et de la Promotion du Secteur du Privé, celle du représentant de la Chambre du Commerce, celle du coordonnateur de l'Initiale «3N», (les Nigériens Nourrissent les Nigériens) et celles des représentants des Nigériens de l'Extérieur.

Dans une communication intitulée, «**Forum Diaspora et Développement**», le Président de la délégation de la diaspora nigérienne aux USA, M. Djibrilla Issa a mis l'accent sur les ressources humaines et financières dont disposent la diaspora et souligné la nécessité de mettre en place des institutions et politiques pour les canaliser et maximiser leurs impacts sur le Développement du Niger.

Il a ensuite formulé les recommandations suivantes : mettre l'accent sur la jeune diaspora et sur l'éducation, échanger des données et des expertises avec d'autres pays, renforcer le rôle du Haut Conseil des Nigériens de l'Extérieur. Il a également recommande d'utiliser et de responsabiliser les réseaux et organisations de diaspora existantes, d'élaborer des mesures qui s'adressent aux diasporas, tant individuellement que collectivement et élaborer soigneusement les besoins et les priorités (ci-joint la présentation).

Après les différentes communications, les participants au forum ont été repartis en (trois) 3 commissions :

- Commission une (1) : Cadre organisationnel des Nigériens de l'Extérieur
- Commission deux (2) : Opportunités d'Investissement des Nigériens de l'extérieur
- Commission trois (3) : Mobilisation de l'Expertise de la Diaspora.

Après d'intenses, mais fructueux débats, les différentes commissions ont rendu leurs rapports, ce qui a permis à la plénière d'adopter des Conclusions, de rédiger le rapport (voir en annexe 2 les rapports des 3 commissions) et les recommandations du forum.

Les participants à la première édition du Forum de la Diaspora Nigérienne ont notamment recommandé la mise en place d'une «**Cellule Technique**» au niveau de la Présidence de la République, chargée d'optimiser la contribution des nigériens de l'extérieur dans la mobilisation des ressources financières et humaines.

Ils ont également recommande, la création d'une base de données interactive la plus complète et la plus fiable possible, faisant l'inventaire de toutes les compétences de la diaspora et fournissant des informations individuelles les plus précises. Les participants ont en outre recommandé l'instauration «**d'une préférence nationale**» à compétence égale, de façons à privilégier dans tous les domaines où il existe l'expertise portée par les nationaux qui connaissent mieux l'environnement national et d'asseoir une politique de soutien pour les nigériens travaillant dans les organisations intergouvernementales dont le Niger est membre. (Voir liste des recommandations en annexe 3).

En marge des travaux du forum, la délégation de la diaspora nigérienne aux USA a participé à 3 dîners officiels avec le Ministre des affaires Etrangères et des Nigériens de l'extérieur, avec le Premier ministre et avec le Président de la République son Excellence M. Issoufou Mahamadou, au palais présidentiel.

Le dîner a été l'occasion pour le Chef de l'Etat de marquer toute l'attention qu'il porte à la diaspora et à l'intégrer dans l'œuvre de construction nationale. Il a ainsi annoncé qu'il considère désormais la diaspora comme la «9ème région» du pays, convaincu que celle-ci dispose d'un potentiel économique important – ressources financières, technologiques et surtout de l'expertise – qu'il convient de valoriser en les mettant au service du développement économique et social du Niger. Les 8 régions du Niger, rappelle-t-on, sont : Agadez, Diffa, Dosso, Maradi, Niamey, Tahoua, Tillabéry et Zinder.

En réponse les membres et représentants de la diaspora ont adressé un message au Président de la République dans lequel ils ont exprimé leur conscience patriote et leur attachement indéfectible à la mère patrie, le Niger. *«Nous veillerons à resserrer nos liens dans nos pays de résidence, à donner à l'extérieur la meilleure image de notre pays et du Nigérien comme travailleur, consciencieux et honnête»* ont-ils promis.

La délégation de la Diaspora Nigérienne aux USA eu également été reçue, avec les autres délégations, par le Président de l'Assemblée Nationale son Excellence M. Hama Amadou pour discuter de plusieurs questions, notamment les rapports entre la diaspora et les représentations diplomatiques du Niger à l'étranger et de la double Nationalité. Le gouvernement nigérien a récemment adopté et transmis au Parlement un projet de loi instituant la double nationalité. Occasion pour les délégués de demander au Président de l'Assemblée de peser de tout son poids pour l'adoption de ce projet avant la fin de l'année 2012

Les représentants de la diaspora des Etats-Unis ont en outre eu plusieurs entretiens avec les membres des autres délégations et rencontré plusieurs personnalités dont les deux premières dames, le Chef de file de l'opposition M. Seini Omar, le Ministre du Commerce et de la Promotion du Secteur Privé, le Ministre de l'Elevage. Des rencontres individuelles ont été ensuite organisées par le Ministre du Commerce pour certains membres de la diaspora des USA pour discuter de projets spécifiques notamment avec les ministères chargés de la santé et de la communication.

La délégation a également rendu une visite de courtoisie à l'ambassadrice des USA à Niamey pour discuter de la coopération bilatérale entre Niamey et Washington mais aussi pour féliciter et encourager Mme Besa Williams a œuvré davantage au renforcement des relations entre les deux pays. Celle-ci a promis de plaider le cas du Niger auprès de l'administration Obama pour aider Niamey à assoir des institutions politiques stables et une économie viable a même de lui permettre de se développer.

La délégation a ensuite eu un entretien avec le maire de la Commune de Liboré et des conseillers municipaux pour explorer des domaines de collaboration afin d'appuyer la commune et ses habitants à faire face aux défis de l'urbanisation.

En marge de ce grand forum de la diaspora nigérienne, la mission conduite par Malik Beidari a participé aux festivités entrant dans le cadre du 52eme anniversaire de la Proclamation de l'indépendance du Niger et du 37eme anniversaire de la fête de l'arbre, notamment à la cérémonie de plantation d'arbres sur le site retenue par les autorités.

Fait à Niamey le 7 Aout 2012

Le 1^{er} rapporteur: Maaroupi Elhadji Sani

ANNEXE 1

Composition de la délégation des USA au Forum

- Chef de délégation: Mr. Malik Beidari, Secrétaire General-Adjoint en Charge des Affaires Sociales, Culturelles et Sportives du BEF-CONUSA
- Président: Mr. Djibrilla Issa, Washington, D.C, Banque Mondiale
- Vice Président- Secrétaire General: Dr. Laouali Moussa,
- 1er Rapporteur: Mr. Sani Maaroupi
- 2eme Rapporteur: Mr. Ayouba Ganda

Les autres membres sont:

Madame Keita Aissa Saidou,	Amina Garba
Mr. Boubacar Bangoura,	Amina Koudou
Mr. Abdoulaye Oukey	Dr Mamane Nassirou Garba
Mr. Boubacar Diori,	Dr Seydou Mali
Mr. Salou Amadou,	Adamou Garba
Mr. Saou Ali,	Mr Amadou Djoga
Mr Zoubeirou Soumana	Mr Abdou Ahamet

ANNEXE 2

Recommandations de la Commission 1

FORUM DE LA DIASPORA NIGERIENNE

La 1ere Edition du Forum de la Diaspora Nigérienne tenu à Niamey du 02 au 05 Août 2012 recommande ce qui suit :

S'agissant du Haut Conseil des Nigériens à l'Extérieur,

1. Le forum recommande que les textes du HCNE soient revus ; à cet effet la commission a décidé de la mise en place d'un comité ad hoc regroupant le secrétaire permanent et un représentant par pays. Le secrétaire permanent va rédiger un document qui sera mis à la disposition des associations locales pour observation, et retourné au secrétariat permanent pour synthèse.

Cette synthèse sera soumise à une assemblée générale pour approbation ; cette assemblée générale sera convoquée courant janvier 2013.

2. Le forum recommande la mise à disposition de moyens conséquents par l'Etat pour le fonctionnement du haut conseil jusqu'à la prochaine assemblée générale.

S'agissant des dispositifs Institutionnels,

Le dispositif institutionnel de prise en charge de la diaspora par le ministère des affaires étrangères (questionner les attributions et les services rendus par la direction des Nigériens de l'extérieur, la direction des affaires consulaires, les ambassades, les consulats).

1. Le forum recommande aux membres de la diaspora de se faire délivrer des cartes consulaires en prélude entre autre à leur participation aux futures élections.
2. Au regard du malaise constaté entre la diaspora et certaines de nos missions diplomatiques et consulaires, le forum recommande que des dispositions soient prises en vue de l'amélioration de ces relations.
3. Au regard des prix exorbitants pratiqués dans certaines missions et postes consulaires, le forum recommande au ministère chargé des relations avec les Nigériens de l'extérieur, de bien vouloir examiner cette question.
4. Favoriser le recrutement des Nigériens issus de la diaspora à certains postes (secrétaire, traducteur etc....) dans les ambassades et les consulats, en lieu et place des ressortissants étrangers.

5. Au regard des difficultés rencontrées par nos compatriotes à l'étranger par rapport à l'obtention des documents de voyage, le forum recommande que les passeports soient délivrés par nos missions diplomatiques et postes consulaires.
6. Le forum recommande, également, que les ambassades et postes consulaires, fassent la promotion de la culture nigérienne à l'étranger.

S'agissant des liens entre la diaspora et le secteur privé Nigérien (banques, promoteurs immobiliers, etc.)

1. Le forum recommande à la poste d'élargir le nombre de ses partenaires dans le cadre du transfert d'argent de la diaspora.
2. Le forum recommande à la diaspora de sensibiliser et d'informer les opérateurs économiques sur les modalités de transfert d'argent par voie légale.

Enfin, s'agissant du mécanisme de suivi des recommandations et résolutions de cette 1^{ère} Edition du Forum de la Diaspora,

Le forum recommande que La direction des Nigériens de l'extérieur et le secrétaire permanent, suivent tous les travaux du forum et rendent compte tous les trois mois de l'avancée des différents points évoqués dans les différentes commissions.

Fait à Niamey, le 05 Août, 2012

Recommandations de la Commission 2

FORUM DE LA DIASPORA NIGERIENNE

La 1^{ère} Edition du Forum de la Diaspora Nigérienne tenu à Niamey du 02 au 05 Août 2012 recommande ce qui suit :

S'agissant des Opportunités d'investissements pour les Nigériens à l'Extérieur :

De recueillir des informations et établir des bases de données sur les échanges commerciaux, les investissements étrangers directs et les transferts de fonds, le capital financier de la diaspora.

Sur l'information de la diaspora, le Forum recommande :

- D'identifier des projets et communiquer à la diaspora ;
- De faire une campagne de communication à l'attention de la diaspora (ayant un capital financier important) ;
- De permettre la participation du Haut Conseil des Nigériens de l'Extérieur au Conseil National des Investisseurs Privés (CNIP).

Sur les transferts de fonds,

- De mener une étude pour évaluer les transferts de fonds ;
- De créer une compétition entre les opérateurs de transfert pour réduire les coûts (par exemple éliminer l'exclusivité des accords entre les sociétés de transfert de fonds et les banques) ;
- De promouvoir/faciliter des partenariats entre la diaspora et les banques, le réseau postal, pour la fourniture de services spéciaux à l'intention des migrants : e.g. création département diaspora dans les banques ;
- De lier les transferts de fonds avec l'ouverture de comptes bancaires pour développer l'épargne et affecter plus les transferts de fonds à la création d'entreprises ;
- D'associer la diaspora à des programmes immobiliers etc. pour canaliser leur épargne vers les BTP ;
- De faciliter la participation de la diaspora aux régimes de retraite (mobilisation de leur épargne longue pour financer l'investissement)
- De créer un fonds d'investissement financé par une taxe spéciale prélevée sur les transferts de fonds ;
- D'adopter des mesures de facilitation des opérations financières et des échanges commerciaux ;
- D'abaisser les coûts de transfert, les autorisations de rapatriement de fonds, la possibilité d'ouvrir des comptes en devises ;

- D'identifier/cibler les gros investisseurs et organiser des missions spécifiques de haut niveau pour les démarcher ;
- De créer/instituer un mécanisme de suivi des investisseurs de façon régulière ;
- De créer un cadre de concertation/plateforme de discussion, missions régulières entre les autorités, les diasporas nigérienne, les opérateurs économiques, les acteurs internationaux de développement ;
- D'inviter la diaspora aux foires organisées au Niger ;
- De donner des incitations spécifiques à la diaspora (fiscale, douanières, foncière etc.) ;
- De mettre en œuvre des programmes de retour ponctuels de certaines expertises avec l'appui de certains organismes de développement (PNUD, BM, UA, OIM etc.) pour investir ;
- D'institutionnaliser le forum de la diaspora sur une périodicité à déterminer ;
- De créer par décret un comité de suivi des recommandations du forum.

Fait à Niamey, le 05 Août, 2012

Recommandations de la Commission 3

FORUM DE LA DIASPORA NIGERIEENNE

La 1^{ère} Edition du Forum de la Diaspora Nigérienne tenu à Niamey du 02 au 05 Août 2012 recommande ce qui suit :

S'agissant de l'expertise de la Diaspora,

Le Forum recommande:

- De créer une base de données interactive la plus complète et la plus fiable possible, faisant l'inventaire de toutes les compétences de la diaspora et fournissant des informations individuelles les plus précises ;
- De confier l'élaboration et la gestion de cette base de données au Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération, de l'Intégration Africaine et des Nigériens à l'Extérieur qui travaillera en étroite collaboration avec les autres Ministères techniques et les Etablissements d'enseignement.
- De faire conduire une campagne d'information et de sensibilisation par le Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération, de l'Intégration Africaine et des Nigériens à l'Extérieur, notamment sur les portails Tamtaminfo et Nigerdiaspora et autres sites, particulièrement visités par les nigériens de la diaspora, en vue de susciter la participation la plus large possible à cet exercice d'identification.

S'agissant du mécanisme d'intégration de la diaspora dans la construction nationale et prise en charge des projets portés par la diaspora.

Le Forum recommande:

- De prendre en compte les droits civils des Nigériens à l'extérieur en :
 - Permettant le vote des Nigériens à l'extérieur ;
 - Octroyant un quota pour les Nigériens de l'extérieur au niveau des Institutions telles que l'Assemblée Nationale, le Conseil Economique et Social (CESOC)... ;

- Attribuant des bourses d'études aux enfants des Nigériens à l'extérieur dans le respect des lois et règlements et selon le mérite.
- D'informer par le canal du Ministère (MAEC /IANE) et des Ambassades les membres de la diaspora sur les opportunités en matière d'investissements à travers le renforcement ou la création de mécanismes à même de favoriser cette participation ;
- D'organiser des symposiums thématiques ou généraux, sur une base annuelle ou biennale, afin de permettre à la diaspora de présenter ses projets porteurs y compris sur la recherche et l'innovation.
- D'informer la diaspora sur les postes et opportunités disponibles au niveau de l'Administration Nigérienne
- De créer une plate forme collaborative et de mutualisation entre projets des Nigériens de la diaspora
- D'intégrer la contribution de la diaspora dans la conception des projets et programmes de développement ;
- De renforcer les représentations diplomatiques de façon à ce qu'elles contribuent à cette dynamique ;
- D'instaurer une préférence nationale à compétence égale, de façon à privilégier dans tous les domaines où elle existe, l'expertise portée par des nationaux qui connaissent mieux l'environnement national.
 - De porter une attention particulière à la valorisation de nos cultures nationales dans leur diversité (cinéma, contes traditionnels, etc.) afin de permettre à la diaspora de disposer de supports de diffusion dans leur pays d'accueil et conforter notre identité commune.

S'agissant du rôle de la diaspora dans le plaidoyer et la mobilisation des financements dans les pays de résidence et les organismes employeurs,

Le Forum recommande :

- D'asseoir une politique de soutien pour les nigériens travaillant dans les organisations intergouvernementales dont le Niger est membre ;
- De créer des complémentarités partout où de besoin entre l'action des représentations diplomatiques et celle des résidents nigériens dans les différents pays ;
- De mettre en œuvre une politique de consultation et de concertation systématique avec le personnel nigérien travaillant dans les institutions internationales de façon à mieux défendre les intérêts de notre pays ;
- De mettre en place une Cellule Technique, au niveau de la Présidence de la République chargée d'optimiser la contribution des nigériens de l'extérieur dans la mobilisation des ressources financières et humaines.

S'agissant du placement des cadres nigériens dans les organisations sous-régionales, continentales et internationales,

Le Forum recommande:

- D'assurer le paiement des contributions de notre pays au budget des institutions dont il est membre ;
- D'informer les nigériens sur les opportunités d'emploi et les vacances de postes au sein des organisations internationales ;
- De dépolitiser le placement et la promotion des cadres nigériens ; mettre en place une stratégie de suivi de la carrière des nigériens dans les institutions où ils travaillent ; à cet effet, mettre en place une Cellule Technique, au niveau de la Présidence de la République chargée de suivre le recrutement et les carrières des nigériens travaillant dans les organisations internationales.

- De promouvoir l'admission des étudiants nigériens aux bourses d'études, notamment d'excellence ou d'exemption au niveau des universités et hautes écoles à l'étranger.

S'agissant du dispositif institutionnel pour assurer l'interface entre l'Etat et la diaspora,

Le Forum recommande :

- De renforcer les structures existantes (HCNE et Direction des Nigériens de l'Extérieur) ou de mettre en place une nouvelle structure dont le mandat serait d'être le trait d'union entre la diaspora, comme vecteur d'initiatives et de projets, et l'Etat ;
- De s'impliquer dans les initiatives conduites au plan international sur la diaspora africaine.

DE LA MOTION SPECIALE

Le Forum tient à faire la motion suivante :

En vue de permettre à la jeunesse nigérienne d'avoir des emplois, la commission recommande de procéder, avec l'anticipation nécessaire, à la formation des ressources humaines adéquates à l'exécution des grands chantiers de développement (Mines, Pétrole, Infrastructures, Chemin de Fer).

Aussi, en vue de faciliter l'accès aux financements disponibles dans le cadre des actions visant à réduire l'impact du changement climatique, la commission recommande de d'inscrire les actions de l'Initiative 3N dans cette perspective.

Fait à Niamey, le 05 Août, 2012